

CPTPP「擴容」、台灣參與之道

吳福成

目前由日本主導的跨太平洋夥伴全面進步協定(CPTPP)正在進行各成員國批准程序，預計在 2019 年上半年即可生效實施，並啟動接納新成員(或稱「擴容」)的談判。CPTPP 脫胎於由美國主導、共有亞太區域 12 個國家參與的太平洋夥伴關係協定(TPP)，儘管後來美國已退出 CPTPP，只剩下 11 個成員國，但在本質上它仍然是一個面向新世紀的巨型化自由貿易協定(Mega FTA)，其內容不僅涉及貿易和市場議題，還觸及法律和體制層面，因而又被視為促進亞太地區經濟互聯互通的新動力。

我國應積極爭取第一批 CPTPP「擴容」

對於台灣來說，CPTPP 市場占台灣貿易總額約四分之一，也占台灣對外投資總額逾 30%，雙方的經貿投資關係、產業供應鏈相當緊密，將來藉由加入 CPTPP 過程應可持續提供台灣接軌國際及改革的動力。¹而今面對 CPTPP 即將登場，台灣要爭取參與第一批「擴容」談判確實有其迫切性，也因此，蔡英文總統已指示政府各部門全力以赴，儘速爭取加入 CPTPP，而政府各部門也都積極在調整法規體制、更新整體影響評估、做好國內溝通，以及加強對外遊說，俾爭取明年上半年能如願參與 CPTPP 第一批接納新成員談判。

值得注意的是，原版 TPP 協定第 30.4 條對於「擴容」規定，很明確表示將開放亞太經濟合作(APEC)經濟體加入，而今 CPTPP 協定的「擴容」卻沒有保留向 APEC 經濟體開放的相關規定，²只強調歡迎對 CPTPP 有興趣的任何國家

¹ 「加入 CPTPP，台灣做好準備？」公聽會書面報告，行政院經貿談判辦公室，107 年 3 月 20 日

² 「世界の通商ルール形成の動向」，《ジェトロ世界貿易投資報告 2018 年版》，2018 年

和個別關稅區(separate customs territory)加入，這在某種程度上是否會影響台灣加入 CPTPP 的進程，就更值得關注了。

因為台灣係以「中華台北」(Chinese Taipei)名義參與 APEC，當時以 APEC 經濟體名義要轉進 TPP 並無任何障礙。而今 CPTPP 雖歡迎個別關稅區加入，但其潛在適用對象則還可能包括「中國香港」(Hong Kong , China)，尤其現階段兩岸關係敏感，最後「中華台北」會否被要求更名為「中國台北」，政府在推動加入 CPTPP 的過程，也就不能不提早妥善因應。

除了名份之外，任何國家或個別關稅區要加入 CPTPP，還必須先與 CPTPP 的 11 個成員國取得同意的條件後才可意加入，這對台灣帶來不少挑戰！因為現階段台灣與 CPTPP 各成員國之間仍存在某些貿易障礙和政治障礙(特別「中國因素」)，也因此，台灣在爭取參與 CPTPP 接納新成員談判時宜審慎樂觀，更重要的是，必須先努力尋求化解上述雙重障礙，才有可能順利叩關 CPTPP。

另外，隨著 CPTPP 可望在明年上半年順利生效，並啟動「擴容」的談判工作，截至今年 7 月為止，已吸引至少 9 個國家和區域經濟集團表態參加，在亞洲有泰國、台灣、韓國、印尼、菲律賓，以及位於南亞的斯里蘭卡，因不久前才與新加坡達成涵蓋服務和投資的高品質自由貿易協定(FTA)，也考慮參與 CPTPP。在中南美洲則有哥倫比亞。在歐洲更有決定脫離歐盟(EU)的英國，以及由挪威、瑞士、冰島、列支敦士登組成的歐洲自由貿易聯合會聯盟(EFTA)。如此看來，將來的 CPTPP「擴容」後，就不再有「跨太平洋」的地理限制，而成為全球性的區域經濟整合了！

結語

總之，積極爭取加入 CPTPP 雖然已是台灣最重要的通商戰略之一，但展望明年上半年 CPTPP 啟動「擴容」談判之後，台灣容或難以及時被納入第一批新成員談判對象，但在等待下一批新成員談判到來之前，政府和產業界則必須緊

密合作，優先處理既存的涉外貿易障礙，做好因應 CPTPP 時代的市場開放準備，以及同步尋求緩和兩岸關係，化解政治障礙，特別是對台灣參與 CPTPP 談判的身分建立共識。

此外，政府更需積極協助國內廠商充分瞭解 CPTPP 協定各項新規則，轉換經營思維，以及主動尋找 CPTPP 市場潛在夥伴合作，並藉以提升競爭實力和供應鏈效率，進而將 CPTPP 新規則所形成的壓力轉化為企業革新和發展的驅動力。相信，這也是台灣廠商深化參與亞太區域甚至全球範圍供應鏈的最佳時機。(作者為台經院戰略中心副主任。

(本文為作者觀點，不代表本中心立場)