

APEC 將致力推動以人為中心的區域經濟整合

陳威仲

APEC 為展望 2020 後，邁入後茂物目標時代的新願景，仿照 1994 年擬定茂物目標時，成立名人小組(Eminent Persons Group, EPG)撰寫報告以輔助 APEC 擬定願景的模式，今年由各經濟體指派專家組成願景小組（AVG），並舉辦兩次的會議進行深入研討。

AVG2 結論強調「以人為中心」

第二次的 AVG 會議，已於 8 月 16-17 日在巴紐成功舉辦，會中各代表提出意見豐富多元，並激盪出許多火花。此次的 AVG 會議結論重點有三：首先，強調「以人為中心」(people centered)的經濟成長與整合應是 APEC 後 2020 願景的基調，也就是說各項行動皆應以人民的福祉與繁榮為念，並落實 APEC 成長策略。其二，APEC 應持續推動貿易與投資開放與自由化，此行動與追求成長與包容的目標應是並行不悖的。最後，AVG 也重視日益升高的挑戰，包括因不均所造成的反全球化態勢、保護主義、人口老化、環境與氣候變遷、能源安全以及數位經濟與科技快速演進等。

從會議討論和成果觀之，我們可以發現「以人為中心」的概念提出，不但延伸了 APEC 歷年來強調的包容性成長內涵，也將 APEC 的願景從「貿易與投資自由與便捷化」的經濟成長層次提升與擴大到更貼近「永續發展」的範圍。

優質成長與自由貿易並重

AVG2 會中的一個討論亮點，就是對於茂物目標是否僅指涉貿易與投資自由化工作？根據茂物宣言¹，確保人民享有經濟成長的果實，提升教育與訓練，以及資源永續利用是 APEC 的願景內涵（段落二）。此外，APEC 也強調應推動永續成

¹ 1994 APEC Leaders' Declaration, Bogor Indonesia, 16 Nov, https://www.apec.org/Meeting-Papers/Leaders-Declarations/1994/1994_aelm.aspx.

長、平等發展及國家穩定，並且縮小各經濟體間之發展落差（段落三）。然而，現場有 AVG 代表反映，茂物宣言不等同於茂物目標，後者為宣言的段落六，而且其內容是僅止於貿易與投資的自由與開放，其他宣言的段落，僅是描繪願景的糖衣，1994 年 APEC 所提出的「2020 目標」應視為自由貿易行動而已。

釐清茂物目標與願景的內涵，對探討後 2020 願景具有深刻的意義。此除凸顯 2000 年後 APEC 開拓其區域安全工作，以及 2010 年後的成長策略工作的重要性，也顯示 APEC 三個支柱：「貿易暨投資自由化」、「商業便捷化」及「經濟暨技術合作」的發展已達到齊頭並進的局面²。

以人為中心成為前提

AVG 代表同意，「以人為中心」的概念是 APEC 各項工作的基礎，以此檢視自由貿易、經濟合作，以及能力建構等各項活動之目的、規劃、推動程序與成果，才具有評判的依歸。對照 2008 年金融海嘯時，對政府過度保護財團，漠視人民的批判，以及近年擁護保障就業、公平貿易的聲音，強調推動具有包容性自由貿易早已無法滿足人民所需。

以人為中心的提出，是強調應將提升整體人民的福祉作為各項 APEC 行動的「前提」，而不僅是政策施行後微調的手段而已，因此，AVG 的報告將「以人為中心」列在貿易與投資自由化之前，以第一項結論呈現。此一改變，除顯示包容性從邊緣到核心的移動，也將 2010 年「APEC 領袖成長策略」以及 2015 年「APEC 強化優質成長策略」納入後 2020 的工作。APEC 願景不但納入包括衛生、能源、糧食、緊急應變、氣候變遷等區域安全議題，展現與茂物目標截然不同的面貌，同時開啟與聯合國永續發展目標(SDGs)接軌的途徑。

APEC 2019 將持續以人為中心推展工作

² APEC 從貿易暨投資自由化拓展到經濟暨技術合作之趨勢，請參陳威仲，2016，「亞太經合會（APEC）成長策略之比較分析」，全球政治評論，頁 109-126

以人為中心的概念，不但被 AVG 所強調，也獲得 APEC 各經濟體的認同，2019 年 APEC 主辦經濟體智利即強調，明年將在以人為中心的框架下，推動四項重要工作：

- 一、區域經濟整合，討論包括 FTAAP、服務業、投資、連結性、智財權以及結構改革等工作。
- 二、數位經濟，涵蓋電商、政府治理、數位民主、數位基礎建設和財務包容性等。
- 三、永續發展，可能包括環境、勞工、企業社會責任、能源、海洋、天災以及智慧城市等。
- 四、包容性成長，納入婦女、中小企業、青年、當地社群、教育與人力資源發展等議題。

由於許多我國在 APEC 深耕的領域，包括中小企業、糧食安全、能源、人力資源發展等，都屬於經濟與技術合作，以及能力建構相關工作，以人為中心概念的崛起，料將有助於提升我國在 APEC 的話語權，對經貿領域的合作有正面的影響。此外，若 APEC 能進一步與其他國際組織與行動接軌，也將有助我國藉 APEC 拓展國際參與。未來或可思考擴大我國政策與 APEC 結合，運用、包裝既有的政策，包括新南向以及產業策略等，擴大與 APEC 以及各國際組織之接觸，以提升在 APEC 之參與，以及拓展與各國合作之機會。(作者為中華台北 APEC 研究中心副執行長)