

## 2014年第二次資深官員會議重點觀察

王聖閔

2014年5月在中國大陸青島召開的APEC第二次資深官員會議，我國外交部、經濟部國際貿易局及APEC研究中心積極派員與會，觀察會議中各經濟體對重要議題之立場，並就議題未來發展的看法交換意見。

### 亞太自由貿易區(FTAAP)議題

針對中國大陸所提出FTAAP倡議中，對於具體落實方案中「能力建置」及「透明度分享」兩項，APEC經濟體已達成共識，但是在「制訂FTAAP路徑圖」與「進行FTAAP可行性研究」的兩項方案，美國與日本明確表達反對意見，與中國大陸之間於會場上進行公開的對話。中國大陸的表現，一方面是基於其擔任主辦會員體的優勢地位，另一方面也反映中國日漸增強的國力與自信。然而，除了這些因素之外，習近平領導下的中國新一代領導階層，所規劃的發展戰略與目標，也是影響其在區域論壇上與美、日等強權爭鋒的因素之一。

貿易局的陳郁淇執行秘書也同時觀察到，在SOM2及CTI的會議中，FTAAP議題上，中國及美日的對立還是相當明顯。兩個立場支持者的後續動作仍值得持續觀察，尤其是2015年是由菲律賓為主辦國，FTAAP未來要如何推動，存在著疑問。外交部的蕭光偉科長表示，中國在這次主辦APEC，從SOM1開始就已經將目標列得很明確，並有設立時程表，值得我們學習。

APEC研究中心何振生副研究員表示，從2011年到2013年FTAAP並沒有太大的進展，而今年中國在FTAAP上的著重，可以算是中國的一個成就，過去是用incubator idea of FTAAP，但是今年已經進化成incubator of FTAAP，可以解讀成除了APEC本身存在之外，FTAAP也在同時發展。另一個是在今年要完成FTAAP Roadmap，但是明年菲律賓會轉向著重在ECOTECH的部份。未來FTAAP的做法，第一個是看RECP或TPP，看哪一方發展地比較快，用開放式會員的方式來做。我們必需將APEC連結到FTAAP，然後將FTAAP連結到TPP或是RCEP，才能協助我國達成加入國際REI組織的目標。

### 「基建發展與投資多年期計畫」議題

「基建發展與投資多年期計畫」(Multi Year Plan on Infrastructure Development and Investment, MYPIDI)為去年印尼首倡，我國在印尼研擬計畫草案時，曾提供多項建議並獲納為本案定稿之內容。SOM2期間所舉行的連結性「主席之友(Friends of the Chair, FotC)」會議當中，曾討論該多年期計畫目前的進展。包括EC(Economic Committee)、FMP(Finance Ministers Process)與電信工作小組都在會議上說明它們對於該計畫的想法與規劃。雖然EC體認這個計畫的重要性，進而說明EC既有的活動對於該計畫能帶來的貢獻為何。但是侷限於既有工作，EC並不能真正推展該多年期計畫，EC尚未將焦點置於這些「基建專屬問題」上。

而FMP針對其所負責的工作主軸三、四，提出兩項研討會，確實切合主題。但卻忽略了工作主軸三與EC負責的工作主軸一之間，可能存在的協同效應。周子欽副執行長認為，透過我國的EC與FMP主政單位之間的協調，我國可以先就EC如何推進工作主軸一，特別是關於PPP法規環境改善的議題，進行聚焦。且時在EC與FMP當中發揮正面角色，協助FotC強化EC與FMP在MYPIDI當中的參與。

### 設立跨論壇合作之專案小組漸成趨勢

APEC研究中心陳威仲副研究員觀察到，由於近年來許多APEC議題深具跨領域、論壇性質，或是執行方面必須強化與各經濟體合作，再加上工作組的職掌以及執行動能較為單薄，因此在資深官員層級提出建立跨論壇合作之專案小組，已成常態。當前APEC相關的專案小組名稱各異，包括Coordinating Committee、Steering Council等，不一而足，已採取此一途徑的倡議包括旅運便捷化倡議(TFI)、海洋議題主流化(MOI)、跨境教育合作等。未來可能會採取此途徑的議題包括環境(綠色)發展，以及城鎮化等。

此專案小組模式與2011年開始的多年期計畫類似，接著眼於強化跨(次)論壇的合作，但與從工作組發動的多年期計畫不同，專案小組從資深官員層級提出，以由上而下的方式推動，且逐漸脫離以某一經濟體完全主導的模式。設立專案小組雖可大幅提升能见度，但由於專案小組非由工作組提案，因此施行效能非常倚賴資深官員(SOM、SCE)與工作組織溝通，對我國而言，也必須強化主政單位間的溝通聯繫，以擬定我國從上到下整體的立場及參與策略。

## 跨境教育合作深具國際合作空間

APEC教育合作的工作主要分為高等教育合作以及技職教育兩大面向。在高等教育合作方面，主要與高等教育人才交流、留學生獎學金、實習機會等相關，並與連結性議題的人與人連結以及制度連結工作結合，受已開發經濟體重視。在技職教育方面，則受到發展中經濟體關注，包括技職教育提升、減少學用落差、配合產業升級與轉型等。

今年9月越南將舉辦人力資源部長會議，會中將對青年就業等人力資源發展工作進行討論。此外，人力資源發展，尤其是教育合作方面，更是中等收入陷阱、包容性成長以及創新成長等熱門議題的重要工作。我國長年致力推動技職教育，聲譽卓著，且積極參與APEC HRDWG活動，現已成立APEC國際能力建構中心，以及APEC技職教育及訓練合作聯盟研究計畫。我國可思考持續強化與各經濟體在教育方面合作，也可思考將目前工作進一步與青年或婦女等意涵結合，深化與APEC主軸的連結。

## APEC積極推動婦女相關議題

APEC經濟體目前相當重視婦女相關議題的推動，特別是我國ABAC(APEC Business Advisory Council)企業代表王雪紅董事長，同時擔任ABAC的Women's Forum主席，因此我國在APEC婦女議題上，也扮演相當重要的角色。

行政院性別平等處鄧華玉科長表示，我國性平處有參加在北京舉辦的婦女與經濟論(APEC WEF)會議，會議聲明的三項討論子題為「婦女與綠色發展」、「婦女與區域貿易及經濟整合」及「提升婦女經濟權相關政策」。鼓勵婦女利用電子商務創業，以

增加區域女性創業家，推展婦女人力資源、電子商務。參與PPWE時也觀察到，美國發言明顯合作支援日本的提案。

行政院性別平等處黃怡蓁諮議表示，WEF是2011年才出現的新論壇，聯合國估計婦女的勞動力若沒有妥善利用，約會損失890億美元。如PPWE工作小組，原本一年才開會一次，未來將正規化舉辦，2015年會有2次會議，未來的互動會愈來愈多，並成為跨論壇的合作。加強婦女在HR、SME、電子商務及運輸等議題合作。日本著重在女性領導力方面，並已提出研究計畫，並舉行相關研討會。因為日本的多年期計畫未獲大會通過，所以此研究計畫已變成日本self funding的計畫。菲律賓主辦明年APEC，在婦女議題上，較中國表現積極。國內在婦女議題比較保守，建議可以與菲律賓在2015年合作。

## ABAC對議題討論的立場較溫和

APEC研究中心的鍾錦墀副研究員表示，在今年前兩次的ABAC大會上，有三項觀察重點，第一個觀察為，在ABAC部份的討論較為溫和，不像SOM及其他APEC會議中那麼針鋒相對，觀察ABAC會議中，中美雙方的合作關係也相當不錯。中國大陸對於年底舉辦的CEO Summit較為緊張，會想藉助美國辦理CEO Summit較豐富的經驗，未來也可能會由美國的經驗來制定辦理CEO Summit的SOP。第二個觀察是，中國大陸在ABAC的提案並沒有如APEC會議中那麼熱絡，多是由其他會員體提出，如FTAAP這個議題就由紐西蘭及澳洲代為發言。ABAC表示FTAAP已經提出多年，並非新的倡議，並希望能與TPP及RCEP合作，第三個觀察是，由於ABAC的成員都是企業界組成，因此對於Finance相關議題提出的較多，未來可能會朝這個方向發展。

## 結語

中國大陸主辦今年的APEC會議，正值APEC成立25周年，中國大陸在APEC會議的議題表現出強勢主導態勢。不過，美國及日本在部份議題上也維持較強硬的態度，因此我國宜仔細觀察後續之發展，並可加強在跨論壇議題上的著墨，為我國在區域經濟整合上爭取更多參與的優勢。