

■ APEC & SOM 2

APEC第二次資深官員會議推動經濟改革與創新成長

陳威仲

APEC第二次資深官員會議於5月14-15日在青島舉辦，本文簡述會中持續推動年度第二項優先領域——促進創新發展、經濟改革及成長之最新進展。本次會議訂定此領域的五大重點工作(支柱)，分別為經濟改革、新經濟、創新成長、包容性成長，以及城鎮化，並針對各項工作進行深入討論，以務實的方式盤點、規劃及落實工作項目，確保年度成果能如期達成，以為領袖會議之準備。



經濟改革

經濟改革的重點工作包括APEC結構改革(ANSSR)與法規謀和、財務及稅務政策支持、中等收入陷阱等，其中尤以中等收入陷阱(MIT)備受重視。中國大陸除了在會前舉辦政策對話外，更強調MIT是跨領域議題，與結構改革、制度連結、投資及貿易等工作相關。中國大陸資深官員談健呼籲APEC應將中等收入陷阱納入各項工作中，尤其是結構改革方面，並積極協助各經濟體落實結構改革，跳脫中等收入陷阱，相關重點工作包括教育、科技創新、產業結構升級、財政鬆綁等。

MIT倡議獲得APEC各經濟體的支持，例如泰國表示深刻體認此倡議的重要性，尤其人力資源發展更是優先工作，因此泰國除將積極參與外，也期待將APEC的交流成果帶回境內應用。另一方面，APEC已開發經濟體同樣重視相關工作，美國即發言強調相關工作不應僅侷限中等收入經濟體，APEC的相關改革工作，包括教育、創新等，也同樣受到包括美國等高收入經濟體的重視，這些工作的重要性不因為經濟體邁入高所得門檻後而減低。在普受經濟體的支持下，EC將在第三次資深官員會議提出報告，說明將

如何結合ANSSR與MIT倡議，以有效協助區域的經濟改革與轉型。

脫胎自LAISR的ANSSR自是經濟改革的重要項目，並預期將在2015年完成。然而，ANSSR以強化政策環境的開放、透明為主，與成長策略的連結仍待提升，APEC應如何強化ANSSR促進經濟成長的角色，是討論的主要方向。我國就此議題曾發言表示，反貪腐以及經商便利度(EoDB)是提升政府治理的兩項重要工作，更是建立開放、透明政策環境的關鍵，我國除持續強化境內改革，為提升區域內交流，已於1月在台北舉辦反貪腐研討會，並將於SOM3期間舉辦提升公共服務研討會。美國與加拿大則強調開放、透明的政策環境是鼓勵創新及改革的首要條件，鼓勵各經濟體應在2020年前建立公眾諮詢制度(Public Consultation)。

新經濟

新經濟是本次會議首次提出的新名詞，其涵蓋的工作範圍與APEC成長策略中的永續性成長大致相符，包括綠色經濟、藍色經濟、永續能源、環境、森林以及礦業等，但中國大陸在會前最後一刻將網路經



濟從創新成長移至新經濟項下，顯示中國大陸對於新經濟的想像應不止於傳統的永續成長，可持續觀察相關討論。

為推動區域綠色發展，中國大陸在天津舉辦APEC綠色發展高階圓桌研討會，強調APEC應持續推動EGS的貿易便捷化、與私部門合作建立綠色供應鏈。此外，肯定APEC經濟體推動綠色投資與貿易、永續生產與消費、綠色科技研發、政府綠色採購，與企業社會責任的努力，以及在天津成立的綠色供應鏈試點中心。

在推動藍色經濟方面，中國大陸正研擬APEC海洋永續發展報告，並將於8月在廈門舉辦第4屆APEC海洋部長會議。海洋永續發展報告將由APEC海洋永續發展中心(AMSD)協調編纂，檢視APEC海洋及海岸環境與資源的現況、趨勢與挑戰；檢視APEC推動海洋永續發展的進展；總結提升貿易、投資、海洋環境保育及海洋經濟發展的長期重要工作；以及尋找海洋永續發展最佳範例。此報告已獲OFWG會議採認。

第4屆APEC海洋部長會議主題為「透過海洋合作建立亞太地區新夥伴關係」(Building New Partnership through Ocean Cooperation in the Asia-Pacific Region)，四項子題為：海洋生態保育及防災減災；海洋在糧食安全的角色；海洋科學、科技與創新，以及；藍色經濟。擔任APEC2015主辦經濟體的菲律賓發言支持海洋工作，並表示明年將與日本合辦糧食安全、藍色經濟與氣候變遷研討會。印尼則提出

海洋議題主流化倡議(MOI)，計畫在SCE下成立MOI推動理事會(Steering Council)，由印尼擔任協調人(Coordinator)，整合相關次論壇工作，包括OFWG、旅遊工作小組、運輸工作小組、糧食安全政策對話、能源工作小組，以及電子商務指導小組等。印尼將在第三次資深官員會議提出細部報告，尋求各經濟體支持，爭取在總結資深官員會議時成立MOI推動理事會。

礦業方面，第5屆礦業部長會議(MRM5)以「更緊密的礦業合作以促進轉型與成長」為主題，聚焦討論3子題，分別為：「促進APEC區域內礦業更緊密的合作」、「創新驅動的成長」、「社會責任與共同發展」。此規劃獲得智利支持，智利也強調期待礦業任務小組更新章程，並升級為常設性的礦業工作小組。

在網路經濟方面，中國大陸在4月舉辦網路經濟法規圓桌研討會，會中強調為營造有利環境發展網路經濟，政府必須注重通訊基礎建設的投資，納入更多的利害關係人，包括國際及國內不同的層面。此外，網路經濟可有效推動創新及包容性成長，各經濟體應創造有利的政策環境、縮小數位落差，擬定網路經濟發展策略。

創新成長

創新成長雖包含科學與技術合作、ICT合作與中小企業等3項工作，但在本次會議中國大陸僅提出、採認PPSTI3的10點共識結論，作為納入領袖宣言之文字。

包容性成長

包容性成長強調開發就業能力、提供婦女與青年經商機會、提升糧食安全、衛生及反貪腐等工作。針對人力資源發展方面，中國大陸報告青年技能發展計畫，以提升年輕勞工之技能訓練、建立APEC經濟體間技能訓練網絡，以及推動技職教育。具體工作包含協助各經濟體發展終生學習及訓練系統；支持跨部門

合作，以推動技職訓練及青年技能訓練；推動APEC青年技能交流活動；鼓勵各經濟體落實APEC青年技能發展計畫。越南則提供將舉辦APEC人力資源發展部長會議之規畫，強調人力資源的提升是知識與創新經濟轉型的關鍵。長年以來，我國發展技職教育體系，累積豐厚經驗及成果，在會中發言強調技職教育是促進經濟成長及社會包容的重要工作，並說明我國成立的APEC國際能力建構中心，以及APEC技職教育及訓練合作聯盟研究計畫。

在提升婦女經濟方面，日本報告對APEC婦女及經濟的貢獻，並將針對「經濟成長中婦女領導角色」與「能力與技能建構」兩面向，持續推動婦女經濟工作，並將徵選、調查APEC經濟體內50個具代表性企業為最佳範例，在年會中發表。9月也將舉辦研討會，分享婦女企業家在當地社區災後重建的貢獻。

為提升區域糧食安全，各經濟體重視實現APEC2020糧食安全路徑圖的工作，印尼強調小農以及漁業需要持續推動能力建構工作，日本則提出全球糧食價值鏈概念，主張為提升糧食安全，APEC應從生產、儲存、運輸、配送到消費等環節著手，進行能力建構及國際合作，並強調公私部門夥伴關係的重要。泰國建議各經濟體設立相關機構，共同推動APEC糧食安全2020路徑圖。

城鎮化

城鎮化在本次會議中被單獨列示成為5項工作支柱之一，但囿於過去APEC對此議題多聚焦於能源與運輸工作的討論，與中國大陸境內推動的城鎮化議題相去甚遠，進展有限。

中國大陸資深官員談健說明APEC推動城鎮化以及永續城市發展的規劃與進展，強調城鎮化為跨部門議題，與APEC的ANSSR工作及建立亞太無縫區域經濟目標緊密結合，並且涵蓋包括沿岸城市及內陸城市等多種城市類型。為提升各經濟體合作推動城鎮化，

PSU已從4月起著手進行「透過亞太夥伴關係塑造推動城鎮化與永續城市發展未來」的研究，以呈現亞太區域城鎮化與永續城市發展的現況；研析APEC經濟體合作推動城鎮化的機會與挑戰；彙整推動APEC經濟體共同合作的建議、最佳範例及可能平台等。日本強調城鎮化工作應著重發展智慧城鎮(Smart City)，其中包含智慧運輸、智慧電網等。建議APEC可將相關議題帶至9月舉辦的能源部長會議討論。泰國表示城鎮化是非常具挑戰性的議題，能力建構是非常重要的工作。未來，PSU將持續推動城鎮化研究，並提供建議。APEC提供實驗性議題的平台，各經濟體可以共同合作、研究、推動城鎮化議題。

觀察與小結

歷年來第二項優先領域以支持ECTOTEC以及APEC成長策略為主，在此項下各項議題漸次推展，並與SCE及其次級論壇的工作密切聯繫。

觀察今年的工作，較為特殊的有二，首先是EC推動ANSSR的策略。由於受到今年APEC推動經濟改革的壓力，EC在落實ANSSR時，必需更加明確並能對MIT以及成長策略產生更具體的貢獻，因此EC主席將在第三次資深官員會議提出報告，將ANSSR與今年工作進一步結合，預期此一發展也將對如何在2015完成ANSSR的工作產生影響。海洋相關議題則是第二個亮點，相關進展主要由今年即將舉辦的海洋部長會議(以藍色經濟為重)以及印尼的MOI倡議推動。海洋部長會議將討論海洋資源保育以及糧食安全外，但由於受到東南亞海域爭議的影響，將如何討論連結性甚至海洋資源合作議題，將是觀察重點。另一方面，印尼提出的MOI跨(次)論壇的組織架構，是否會被APEC經濟體接受以及支持，是我國進一步參與的重要考量，這種推動模式是否會被其他議題採用，包括環境以及氣候變遷等，則應從APEC更長遠發展的角度看待。(本文作者為台經院副研究員)