

新加坡參與APEC策略

余慕鄉、何振生

亞太經濟合作會議(Asia Pacific Economic Cooperation, 簡稱APEC)自1989年創立以來,新加坡不但是在APEC中扮演非常積極的會員經濟體角色,推動APEC茂物目標亦具有舉足輕重之影響力。目前因全球金融海嘯促使全球貿易保護主義抬頭之際,新加坡不免也受到衝擊,其主辦2009APEC會議,實具有特別意義。

新加坡是於1989年與東協集體加入APEC,而東協之所以改變原有立場選擇加入APEC,與新加坡的極力促成具有密切關係。新加坡在與ASEAN的多項會議中表達:自1967年即建立起密切經濟合作關係的東協,彼此間仍缺乏互補性且市場也有限,整體的經濟發展速度緩慢。相形之下,東協各國和其它亞太國家間的貿易量則成長快速,1989年APEC成立之初,東協會員國和亞太國家之間的貿易總額占東協國家外貿總額的60%;此外,ASEAN的直接外資主要亦來自APEC成員國,如美國、日本、香港、台灣和韓國等,顯示APEC對東協國家經濟之重要性。

在新加坡的積極推動下,ASEAN加入澳大利亞與日本的討論,順利參與APEC。自此,新加坡也積極展現其支持APEC的決心。

爭取主辦部長會議

其最重要的策略之一是極力爭取部長會議於新加坡境內召開。APEC第一屆部長會議於1989年11月在澳洲坎培拉召開時,新加坡即在會議中宣稱它想要主辦第二屆部長會議,APEC會員體部長們欣然同意(APEC 1989)。

1990年APEC第二屆部長會議因而在新加坡召開,當時的李光耀總理在開幕演說中聚焦於當時討論的APEC主要議題—支持烏拉圭回合談判,以達貿易自由化目標。李總理強調應以關稅暨貿易總協定(General Agreement on Tariff and Trade, GATT)提昇多邊自由貿易體系,並呼籲應早日完成烏拉圭回合談判,以期加速APEC會員體的經濟成長(APEC 1990)。

爭取設立秘書處

新加坡積極參與APEC的另一重要策略是,爭取將APEC秘書處設在新加坡境內。APEC是於1992年第四屆部長會議期間宣佈應儘快成立APEC秘書處,主要原因是APEC的活動增加,有需要創立支援性質的機制以協調APEC活動,APEC秘書處將促進APEC鼓勵區域經濟合作的能力,而由於新加坡政府的強烈支持,APEC秘書處設置在新加坡境內,也顯示新加坡有意主導APEC的決心(APEC 1992)。

新加坡參與APEC的第三個重要策略是,透過東協爭取發言權。單單東協雖無法強勢主導APEC各項議題之發展方向,然而,在APEC共識決的特質下,仍可以扮演形成所謂「共識」聯合抵制「強權國家」之平衡角色,尤其APEC會議每隔一年即在東協成員國內舉辦,新加坡在APEC的地位更須仰賴東協集體力量支撐,才有發言權,才能與其他亞太地區大國平起平坐;東協若停滯不前,將威脅新加坡的生存,因此新加坡在東協是扮演積極推動者與改革者的角色,推動整個東協運作與前進,也讓其他東協國家跟隨新加坡,增加國家實力。

透過東協爭取發言權

新加坡目前擁有之地位得之不易,稍有不慎,新加坡現有的地位,即有可能為東南亞其他國家所取代。尤其是,新加坡向來與馬來西亞關係不佳,但為了生存,還是與印、馬交好,新加坡總統納丹2005年元月份訪問自1967年即非常投入推動東協發展的泰國時即公開強調,新加坡與泰國應攜手振興東協整體發展,此可先與馬來西亞合作一起振興東協,共同因應印度與中國崛起所帶來的競爭和機會。易言之,新加坡與印尼、馬來西亞等ASEAN保持良好關係,才能夠互相扶持,藉由ASEAN協助新加坡提昇其在APEC中的地位。

東協於1998年10月APEC年會前夕,決定將東協自由貿易區(AFTA)自由時程表提前—2003年將15部門全部降為零關稅,以刺激貿易量之增加,並抵減因亞洲金融風暴導致貨幣貶值引發之負面影響,正突顯APEC貿易與投資自由化乃不可抵擋之潮流。

主動向美國提案

面對中國運用東協加三會議,不斷擴大對亞洲的影響力,美國卻苦無與東協的定期會議,新加坡也對此作出積極回應。其於2006年在越南河內APEC會議中,主動向美國國務卿萊斯建議,新加坡2007出擔任東協輪值主席時,探討舉辦美國與東協領袖高峰會的可能性,以期在亞太經合範圍內建立亞太自由貿易區、東協與美國關係以及區域合作等。這也促成了美國得以在APEC會議中,再度力推亞太自由貿易區(FTAAP)的構想。

最後,新加坡參與APEC的另一策略是爭取擔任APEC論壇的主席,最近新加坡擔任三個APEC論壇的主席,他們是貿易暨投資委員會(Committee on Trade and Investment, CTI)、中小企業工作小組(Small and Medium Enterprises Working Group, SMEWG)及性別聯絡人網絡(Gender Focal Point

Network, GFPN)。就量而言，三個可能不會被視為是個大數目，然而，重要的是新加坡擔任主要APEC論壇的主席，三個APEC論壇最重要的是CTI。

2009 APEC主辦國

CTI的工作是協調APEC的貿易暨投資自由化、便捷化活動，他們是APEC工作的二個支柱。自2009年開始，新加坡也是SMEWG的主席，SMEWG是APEC裡一個重要的工作小組，新加坡同時還強化SMEWG與ASEAN之間的能力建構關係。SME在亞太區域的經濟發展扮演重要的角色。GFPN是重要的，因為它鼓勵在APEC裡性別議題，近年來APEC致力確保所有APEC論壇在他們的工作考慮性別議題。

新加坡2009年對APEC最重要的貢獻是其擔任APEC的主辦國，包括APEC領袖會議與企業執行長會議等。新加坡為2009年選擇「持續成長，連結區域」之主題，以期達成APEC在亞太區域便捷貿易及投資之目標。另外，新加坡與APEC共同尋求逐步緩和全球經濟危機以及進一步促進區域經濟整合。

2009年新任APEC秘書處執行長新加坡大使

Michael Tay，本年度將肩負起「持續成長，連結區域」的重大使命，而2010年正是茂物目標同意為工業國家之貿易和投資自由化的重要時程，新加坡於此前夕帶領APEC會員經濟體攜手合作，邁向積極對抗保護主義並強化區域經濟整合的目標。（本文作者為台經院國際處助理研究員和副研究員）

資料參考來源：

- 1.APEC. 1989. "First Ministerial Meeting Joint Statement."，網址：www.apec.org
- 2.APEC. 1992. "Bangkok Declaration on APEC: Institutional Arrangements."，網址：www.apec.org
- 3.Joint Media Statement of the Fortieth ASEAN Economic Ministers'(AEM) Meeting, Singapore, 25-26 August 2008，網址：<http://www.asean.org/21093.htm>
- 4.「曾宛翎：新加坡亞太關係與地位之研究」，東南亞政府與政治，2004網址：<http://www.ncku.edu.tw/~cseas/report%20SEA/SG/sg9xiewanyi.pdf>

東協加三財長會議同意擴大清邁倡議

編輯部

東南亞國家協會(ASEAN)加三財政部長會議於2月22日在印度普吉島進入討論議程，根據東協秘書長蘇林透露，13國財長同意擴大清邁倡議，將緊急儲備基金規模擴大至1200億美元，以確保地區市場穩定性並促進市場信心。

ASEAN秘書長蘇林(Surin Pitsuwan)本日於會議結束後宣佈，東協加三財長一致同意提高「清邁倡議多邊化」(Chiang Mai Initiative Multilateralisation, 簡稱CMIM)的總額，由先前提出的800億美元大幅調高至1200億美元，以增加地區性之短期流動性或協助貨幣匯率異常波動之會員國。

蘇林進一步強調，這1200億美元額度中，80%由中國、韓國和日本出資，其餘20%的額度則平均分配至東協國家中。這項決議將提至2月27日至3月1日間所召開的東協高峰會議中，以期加快CMIM的進程。

東協會員國在於1997亞洲金融風暴後提出清邁倡議，2000年簽署的這項被喻為國際貨幣基金(IMF)亞洲版的協議，會員國可從這項協議獲得協助，因應短期流動性問題。

財長會議在聲明中還指出，清邁倡議對確保地區市場穩定十分重要，為因應全球金融危機，清邁倡議擬從雙邊機制擴大為多邊機制，並擴大規模。

此外，該份聲明也強調，亞洲國家在亞洲金融風暴後開始進行結構改革，各國財長們此時注意到，儘管亞洲處境相對仍佳，但本次全球金融海嘯也對亞洲地區的經濟成長帶來影響。

財長也同意摒除保護措施，抑制貿易投資壁壘興起。另外，亞洲債券市場也會提倡以本地貨幣計算的債券，促進本地貨幣債券需求，改善法律架構、強化地區債券市場的結構。

二月底的東協高峰會預定於泰國濱海度假勝地華欣(Hua Hin)召開，除討論本次財長會議所達成之前述協議外，並將在5月份於印尼峇里島所召開的財政部長會議中做成最後簽署確定。

東南亞國協本月底所舉行之高峰會議，除了將就目前的經濟衰退問題提出重要對策外，對於金融海嘯後移民勞工的處境問題，尤其是非法入境的勞工，也將是ASEAN各個成員必須面臨的重要棘手議題。