

## 本期焦點

# 新加坡之FTA策略分析

吳福成



新加坡政府為了強化其國家競爭力，制定一套核心策略，相當注重連結性(Connectivity)、開放性(Openness)、可信賴性(Reliability)和企業(Enterprise)等四大要素，其主要目的在於振興運輸、物流部門，並活用FTA以取得其他國家或地區的市場。排列首位的連結性，指的是藉由與鄰近國家進行連結以補足本身規模的弱點。

典型的例子是，過去新加坡積極地與中國、印度和越南進行洽簽FTA，並在該三國設置「新加坡型工業區」，以協助本國企業在亞洲地區拓展事業和開發市場，並作為推動FTA政策的基軸。相對地，外國企業為了擴大在東協市場的銷售版圖，以及瞄準中國、印度等市場，紛紛把區域綜合性營運機能設置在新加坡，例如購併IBM電腦部門的中國聯想集團，即在新加坡設立了管轄東協、印度等市場的供應鏈和資金管理據點。日本企業也都在新加坡設立統領亞洲各地事業體的據點，並活用軟體基礎設施以取得新市場。

## 雙邊與多邊並用

值得注意的是，新加坡是以對外貿易為導向的國家，因此很重視強化WTO多邊自由貿易體制，但在積極參與WTO貿易談判的同時，也很重視推動雙邊FTA。新加坡特別強調其在地域上具有優勢，可作為與亞洲區域的物流「輻輳中心」(hub)，以及與全球各國的FTA網絡之連結點。為強化本身在亞洲區域所扮演的商業中心角色，新加坡更把推動對外簽署FTA視為國家發展策略重點之一。

自2001年新加坡首次與紐西蘭簽訂FTA後，接著又相繼與日本、韓國、歐洲自由貿易聯盟(EFTA)、澳洲、美國、印度、約旦、巴拿馬等國家或地區簽訂FTA，並逐一生效實施。其中新加坡與韓國簽署FTA的策略意義深遠，不但促進了東南亞和東北亞兩個地區的連結，也因為新加坡是東協第一個與韓國簽署FTA的國家，新韓FTA架構將可作為將來其他東協國家與韓國簽署FTA的參考指標。

最近新加坡已與中國簽署FTA，並同步與加拿大、埃及、墨西哥、巴基斯坦、秘魯、摩洛哥、中東海灣國家合作理事會(GCC)展開輻射性地洽簽FTA。其中，新中FTA是建立在東協和中國FTA的協定架構上，將提前2年撤除更多的關稅。由於新加坡是第一個東協國家與中國簽署FTA的亞洲國家，自然

也成為將來其他亞洲國家與中國洽簽FTA的內容之參照對象。

近幾年以東協為主軸的東協自由貿易區(AFTA)、東協與中國FTA、東協與韓國FTA、東協與日本FTA的陸續實現，這種被稱為「東協-plus」發展模式，有成為東亞區域經濟整合的基軸之態勢。其中AFTA是新加坡第一個簽署的FTA，由於新加坡本身即屬於東協成員國，「東協-plus」的不斷輻射下去，也間接擴大了新加坡在東亞區域的FTA網絡之涵蓋層面，此一發展趨勢對新加坡企業出口到上述各相關國家市場帶來龐大新商機。另外，在AFTA的架構下，與泰國聯手提倡「2+X」經濟整合模式，即先由東協任何2個會員國進行自由化，再邀請其他東協會員國參加，以加速東協區域的經濟整合。

## 四邊FTA

現在，隨著新加坡、紐西蘭、汶萊和智利的「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」(TPSEP)，或稱「四邊FTA」(即P4)的架構之擴充，新加坡又進一步發展出橫跨太平洋兩岸、連結亞洲與南美洲的大範圍FTA網絡。TPSEP是新加坡與南美洲國家(秘魯)簽署的第一個FTA，也是建立在新加坡與紐西蘭簽署的「緊密經濟夥伴協定」(ANZSCEP)架構上，希望進一步實現ANZSCEP有關市場自由化的承諾。事實上，新加坡對於推動TPSEP的策略思考，其最終目的是希望藉由此一「四邊FTA」，作為深化範圍更廣的亞太區域經濟整合的「墊腳石」(building block)，以及作為實現WTO全球貿易自由化的補充和服務。

總體而言，新加坡作為一個對外貿易國家，對於其出口企業而言，持續保持市場競爭力是其首要任務，因此其在推廣國際貿易過程所付出的努力，也與對外建構FTA網絡相輔相成。由於新加坡對外推動簽署各類FTA，經由撤除或調降各種關稅、減少進口障礙、增加貿易便捷化措施等，均有助於新加坡製造產品在海外市場競爭力之提升，同時通過在主要出口市場所建立的FTA網絡，出口量也得以大幅成長，並邁入國際化。

截至目前為止，新加坡與23個貿易夥伴國簽署的區域或雙邊FTA已多達13個，並隱約形成FTA網絡。新加坡之所以熱衷於對外推動簽署FTA，正如新加坡貿工部政務部長李奕賢所宣稱的，新加坡長期以來都積極在推動開放性的全球經濟體系，如今有一些地區的貿易主義保護抬頭，這將給全球經濟帶來長遠的負面影響；若從鞏固新加坡的競爭力角度

看，開放性的貿易體系對新加坡有利，因為其對貿易的依存度很高，更需要一個開放、透明的貿易環境。

易言之，新加坡在積極推動和參與WTO機制下

的多邊貿易談判，也與各個主要貿易夥伴國或地區推動簽署FTA，畢竟多邊和雙邊的兩種機制是可以兼容並存，也會給區域帶來更多的好處。（本文作者為台經院國際處副處長）

## 2009年APEC1~2月議程規劃

日期	地點	會議名稱
08-09 Jan	Hong Kong, China	APEC Supply Chain Integrity Seminar
14-15 Jan	Singapore	20th Meeting of the APEC Expert Group on Energy Data & Analysis (EGEDA)
02-06 Feb	Bangkok, Thailand	Advanced Workshop: Review of Drug Development in Clinical Trials
02-09 Feb	Canberra, Australia	APEC Sub-Committee on Customs Procedures Single Window Working Group Capacity Building Workshop Two
08-12 Feb	Wellington, New Zealand	1st Meeting of APEC Business Advisory Council
13-26 Feb	Singapore	APEC Senior Officials Meeting I and Related Meetings
13-14 Feb	Singapore	IAP Peer Reviews
15-16 Feb	Singapore	Meeting of Senior Officials
16 Feb	Singapore	1st Meeting of Budget and Management Committee
16-17 Feb	Singapore	Fifth Senior Finance Officials' Meeting
16-17 Feb	Singapore	Seminar on Regulatory Reform to Improve the Domestic Business Environment
16-18 Feb	Singapore	HIV as an Episodic Disability: Implications for Workplace Policies and Practices (HTF 06/2008A)
17 Feb	Singapore	Policy Dialogue on APEC's Engagement with Multilateral Organisations
18 Feb	Singapore	Trade Policy Dialogue
18 Feb	Singapore	SOM Steering Committee on ECOTECH (SCE) - Committee of the Whole
18 Feb	Singapore	Meeting of SOM Steering Committee on ECOTECH
18 Feb	Singapore	Meeting of Committee on Trade & Investment (CTI) Heads of Delegation
18-19 Feb	Singapore	Business Mobility Group Editorial Workshop
19-20 Feb	Singapore	Meeting of Committee on Trade & Investment
19-20 Feb	Singapore	Meeting of Counter-Terrorism Task Force
19-20 Feb	Singapore	Meeting of Economic Committee
19-20 Feb	Singapore	Meeting of Health Working Group
20 Feb	Singapore	Chemical Dialogue Steering Group Industry Pre-meeting
20 Feb	Singapore	Chemical Dialogue Steering Group Regulators Forum
21 Feb	Singapore	Meeting of Chemical Dialogue Steering Group
21 Feb	Singapore	Meeting of Group on Services
21 Feb	Singapore	Meeting of Business Mobility Group
21-22 Feb	Singapore	Market Access Group Workshop
21-22 Feb	Singapore	Meeting of Competition Policy and Law Group
22 Feb	Singapore	APEC Business Travel Card Meeting
22 Feb	Singapore	Meeting of Sub Committee on Standards and Conformance (SCSC) Project Advisory Group on Education
22-23 Feb	Singapore	Meeting of Investment Experts Group
22-23 Feb	Singapore	Data Privacy Seminar
23 Feb	Singapore	Life Sciences Innovation Forum (LSIF) Planning Group Meeting
23 Feb	Singapore	Sub Committee on Standards and Conformance - Trade Facilitation Task Force (SCSC-TFTF) Workshop/Meeting
23 Feb	Singapore	ECSG Paperless Trading Subgroup (ECSG PTS) - SCCP Single Window Working Group (SCCP SWWG)
23-24 Feb	Singapore	Intellectual Property Experts Group Seminar: "From Mind to Market - The Highs and Lows of Technology Transfer" Seminar
23-26 Feb	Singapore	Meeting of Sub-Committee on Customs Procedures
24 Feb	Singapore	E-Commerce Steering Group - Data Privacy Subgroup (ECSG-DPS) Meeting
24-25 Feb	Singapore	1st Meeting of Sub-Committee on Standards and Conformance
24-25 Feb	Singapore	Anti-Corruption & Transparency Experts Task Force Workshop
25 Feb	Singapore	E-Commerce Steering Group - Paperless Trading Subgroup (ECSG-PTS) Meeting
25-26 Feb	Singapore	28th Meeting of Intellectual Property Experts
25-26 Feb	Singapore	Meeting of Anti-Corruption & Transparency Experts Task Force
26 Feb	Singapore	Meeting of Electronic Commerce Steering Group
16-18 Feb	Hainan, China	2nd Drafting Meeting for the APEC 6th APEC Transportation Ministerial Meeting (TMM6)

資料來源：APEC網站<http://www.apec.org>